

Выступление Председателя Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Зубаревой Л.Н. на публичных слушаниях по проекту бюджета Волоколамского городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов 12.12.2023 года

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект решения Совета депутатов «О принятии решения «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесен администрацией Волоколамского городского округа в Совет депутатов Волоколамского городского округа с соблюдением сроков и в составе полного перечня документов и материалов.

Согласно прогнозному сценарию развития на 2024-2026 годы экономика округа продолжит рост, но более сдержанными темпами, чем ранее прогнозировалось. Непростая экономическая ситуация, обусловленная действием факторов ограничения роста российской экономики, отразилась на характере изменений основных показателей прогноза социально-экономического развития округа.

Отметим, что оценочные показатели 2023 года и прогнозные показатели на 2024-2026 годы по городскому округу в целом следуют сценарию Прогноза развития Московской области.

Базируясь на ключевых параметрах прогноза социально-экономического развития Волоколамского городского округа 2024-2026 годов, определены подходы к формированию бюджетной и налоговой политики округа и основные параметры проекта бюджета Волоколамского городского округа Московской области на трехлетний период.

В прогнозируемых расчетах объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Московской области, местного налогового и бюджетного законодательства на 2024-2026 годы.

Основные приоритеты расходов бюджета Волоколамского городского округа Московской области в 2024-2026 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Приоритетным направлением бюджета Волоколамского городского округа сохраняется его социальная значимость - удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, культурном и духовном развитии, информации, досуге.

Экспертиза проекта бюджета на предстоящую трехлетку, проведенная КСО, показала, что его содержание полностью отвечает требованиям пункта 3.2 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе, а его основные характеристики установлены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

Согласно Перечню муниципальных программ Волоколамского городского округа, утвержденному постановлением Главы от 13.09.2023 № 698 «О внесении изменений в постановление главы Волоколамского городского округа от 19.05.2022 № 320», с 2024 года будут действовать и реализовываться 19 муниципальных программ, из них 18 муниципальных программ с финансированием, одна «Здравоохранение» без финансирования на весь срок реализации муниципальной программы. Удельный вес расходов в рамках муниципальных программ в общем объеме всех расходов бюджета в 2024 году составляет 99,4 %, в плановом периоде – 99,6%.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ Волоколамского городского округа, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным проектами паспортов муниципальных программ Волоколамского городского округа, представленных одновременно с проектом решения о бюджете.

Доходная часть бюджета округа на 2024-2026 годы спрогнозирована с ростом собственных доходов бюджета Волоколамского городского округа на 2024-2026 годы и в основном связана с поступлениями по налогу на доходы физических лиц, по налогам на совокупный доход, а также по местным налогам, доля которых в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Волоколамского городского округа Московской области составляет 90,0 процентов.

Одновременно снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета округа в плановом периоде произойдет по причине изменения дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц с 85,0 % (в 2024 году) до 74,2 % (в 2026 году).

В динамике 2024-2026 годов прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов бюджета округа имеет тенденцию к росту. В ходе анализа расчетов налоговых доходов, формирующих доходную часть бюджета округа, КСО установлено, что они представлены в полном объеме, расхождений по показателям, на которых базируются расчеты, не установлено.

В 2024 году доходы сформированы в основном за счёт налоговых и неналоговых доходов, доля которых в 2024 году составит 56,2% общего объёма доходов бюджета Волоколамского городского округа, в 2025-2026 годах доходы сформированы в основном также за счет налоговых и неналоговых доходов (50,1% и 55,7% соответственно).

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год более 27,4% составляют субвенции бюджетам бюджетной системы РФ.

Как уже говорилось ранее, основной характеристикой бюджета Волоколамского городского округа будет оставаться его социальная ориентированность. Удельный вес расходов на социально-культурную сферу, включающих в себя расходы на образование, культуру, физическую культуру

и спорт, социальную политику, остаётся на протяжении нескольких лет стабильно высоким. В 2024 году данная тенденция сохранится, и на финансирование указанных отраслей будет направлено 56,9 % всех расходов бюджета. В 2025 году – 47,5 %, в 2026 году - 55 процентов.

Бюджет на 2024-2026 годы запланирован с дефицитом. В плановом периоде 2025 года предусматривается снижение дефицита бюджета, в 2026 году - увеличение. Основными источниками финансирования дефицита бюджета Волоколамского городского округа Московской области в 2024-2026 гг. будут выступать кредиты кредитных организаций.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Волоколамского городского округа Московской области в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 гг. планируется привлечение муниципальных заимствований на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Волоколамского городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов *«в целях обеспечения стабильного исполнения бюджета Волоколамского городского округа Московской области политика в области муниципального долга будет направлена на снижение стоимости заимствований и сокращение расходов на обслуживание муниципального долга Волоколамского городского округа Московской области. Верхний предел муниципального внутреннего долга Волоколамского городского округа Московской области не превысит предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации».*

В Проекте решения о бюджете в полной мере соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по размеру дефицита местного бюджета, предельному объему муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга, предельному объему заимствований, объему резервного, объему условно утверждаемых расходов на плановый период 2024-2026 годов.

В заключение, хочу обратить внимание, что в результате проведенной экспертизы в тексте подготовленного заключения нами предложено внести корректировки в пункты 24, 26, 27 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития, утвержденного постановлением Главы от 05.06.2020 № 357 (с учетом изменений от 01.12.2021 № 824), исключив раздел «Транспорт» и переименовав раздел «Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство» в раздел «Строительство», что было учтено администрацией. Внесены соответствующие изменения постановлением временно исполняющего полномочия главы от 11.12.2023 № 973.

Спасибо за внимание!